

# 以冬天为武器：联合国调查委员会的结论

2026年10月26日，乌克兰问题独立国际调查委员会向联合国大会报告：自2022年10月10日以来，俄罗斯对乌克兰能源系统发动的大规模袭击构成故意攻击民用物体的战争罪和其他不人道行为的危害人类罪，系依据旨在剥夺平民基本能源供应、造成痛苦的国家政策实施。委员会曾于2023年认定该行动构成战争罪；如今又认定其构成危害人类罪。

UKRAINE EVIDENCE HUB  
核实记录  
2026年10月

## -21°C

去年冬天，数百万人长期断暖、断电、断水、断气

A/81/440，第10段 · A级

## ~2小时

许多地区每天仅供电约两小时，且常在夜间；2025年12月下旬至2026年2月下旬，供暖中断长达数日或数周

A/81/440，第12–13段 · A级

## 255

人在九个州接受访谈：第聂伯罗、基辅、哈尔科夫、赫尔松、米科拉伊夫、敖德萨、波尔塔瓦、扎波罗热、日托米尔

A/81/440，第9段 · A级

## 4

国际刑事法院已就2022–23年能源袭击行动签发的逮捕令：科贝拉什、索科洛夫、绍伊古、格拉西莫夫

国际刑事法院，2024年3月5日和6月24日 · A级

### 调查委员会的结论

**战争罪（第32段）。** 攻击民用性质或平民生存所不可或缺的能源设施属于非法。指挥官明知其在大片民用区域攻击的供暖设施不可或缺，冬季尤甚。

**危害人类罪（第33段）。** 袭击地域广泛、反复发生并在寒冷时期加剧；系依据国家政策实施，构成其他不人道行为的危害人类罪。

**平民（第19–26段）。** 自2025年10月以来，乌克兰当局记录了住宅和医院中因低温导致的死亡；医生救治了冻伤和低体温症患者。老年人和行动不便者受影响最重；学校停课，儿童因寒冷患病。

**此前结论（第8段）。** 委员会于2023年认定袭击具有广泛性、系统性且不成比例——构成造成过度附带损害的战争罪（A/HRC/52/62）。

### 俄方自己的说法

**2022年10月10日 · 普京总统。** 袭击系"根据国防部的提议并按照总参谋部的计划"发动（第29段）。

**2026年8月14日 · 国防部Telegram频道。** "冬天你们会挨冻"——随其能源打击战报一同发布（第7段）。

**2026年9月1日 · 普京总统。** "俄罗斯武装部队已接到指示，准备并实施对乌克兰能源的大规模打击"（第7段）。

**俄方说法。** 俄罗斯当局称目标为军事或军民两用设施（第31段）。委员会认定目标中包括民用性质的物体。

### 公正解读

**双方均经审查。** 委员会还审查了乌克兰对俄罗斯境内及被占领地区能源设施的打击（第34–35段）。由于俄罗斯未准许进入、也未回复其请求，委员会无法调查其影响（第36段）。

**报告未提供的内容。** 报告未给出袭击总数，也未给出全国因寒冷死亡人数；本平台不作补充。

**文本。** 未经编辑的预发版本，日期为2026年10月19日；最终版本中段落编号可能变化。

### 已确立 · 模式 · 立场

**已确立。** 战争罪及其他不人道行为的危害人类罪——联合国授权机构的结论（A/81/440）；2022–23年的战争罪和危害人类罪——国际刑事法院逮捕令（2024年）。

**模式。** 自2022年10月以来，每年秋冬对发电、供暖和天然气设施的波次打击，随寒冷加剧。

**立场。** 乌克兰："新的冬季来临之际，这些结论尤为重要"（外交部，2026年10月26日）。

### 引用要点

"联合国乌克兰问题调查委员会得出结论：俄罗斯对乌克兰能源基础设施的大规模袭击构成故意攻击民用物体的战争罪和其他不人道行为的危害人类罪，系依据国家政策实施（A/81/440，第32–33段，2026年10月26日）。"

## 呼吁

- 按段落引用该结论：A/81/440，第32–33段——依据国家政策实施的战争罪和危害人类罪。
- 按照委员会的建议（第82(a)段），呼吁俄罗斯停止攻击民用性质或平民生存所不可或缺的能源基础设施。
- 按照委员会对国际社会的要求（第85(a)段），在寒冬到来前支持平民，并保护电网：防空、变压器、供暖和发电。
- 在所有问责渠道中纳入能源袭击行动：支持国际刑事法院，任何解决方案均不得赦免这些罪行。

A级——乌克兰问题独立国际调查委员会，提交大会的报告A/81/440（未经编辑的预发版本，2026年10月19日；2026年10月26日提交），第6–36、82、85段 · <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiukraine/a-81-440-auv.pdf> · 人权高专办新闻稿，2026年10月26日 · 国际刑事法院，2024年3月5日和6月24日逮捕令 · A/HRC/52/62。立场——乌克兰外交部，2026年10月26日（经国际文传电讯社-乌克兰）。俄罗斯——截至2026年10月26日未发现其对报告的回应；所引声明以委员会引述为准。更正：evidence@ukraine-evidence.org



网站页面 · 更正